

SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Ospedaliero - Universitaria di Ferrara



Università degli Studi di Ferrara

Arcispedale S. Anna

**AREA DI CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DEL PERSONALE
DELLA DIRIGENZA MEDICA E VETERINARIA
DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE**

PROTOCOLLO D'INTESA
IN MATERIA DI STABILIZZAZIONE DEL
LAVORO PRECARIO E VALORIZZAZIONE DELLE
ESPERIENZE LAVORATIVE

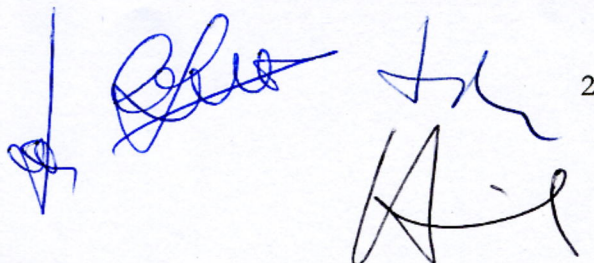
SIGLATO IN DATA 27.02.2009

In data 27.02.2009 alle ore 16.00 presso la sede amministrativa dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara, si sono riunite la delegazione trattante di parte pubblica e la delegazione trattante di parte sindacale delle aree di contrattazione collettiva della dirigenza medica e veterinaria.

Le parti, riunitesi per discutere sul piano di stabilizzazione del lavoro precario, concordano quanto segue: :

PREMESSO E CONSIDERATO

- ⇒ che con riferimento al triennio 2007/2009 la legge n.296/2006, al fine di favorire da parte degli Enti del S.S.N. il conseguimento dell'obiettivo di governo e contenimento della spesa per le risorse umane e nel prefigurare alcuni strumenti che possono essere utilizzati dagli enti del S.S.R., assegna particolare rilevanza alla predisposizione di un programma annuale di revisione delle consistenze organiche di personale (in servizio sia con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato che tramite altre forme contrattuali), nell'ambito del quale viene valutata la possibilità di trasformare le posizioni di lavoro già ricoperte da personale precario in posizioni di lavoro dipendente a tempo indeterminato;
- ⇒ che, nell'ambito dell'Intesa sul lavoro pubblico sottoscritta, in data 6 aprile 2007, viene definito l'obiettivo di riassorbire le forme di precariato che si sono determinate negli anni di sostanziale blocco delle assunzioni, a copertura di fabbisogni stabili;
- ⇒ che con il Protocollo Regionale sottoscritto in data 30 luglio 2007 tra l'Assessorato alle Politiche per la Salute della Regione Emilia-Romagna e le Segreterie Regionali delle Organizzazioni Sindacali per la Dirigenza Medica e Veterinaria (trasmesso dalla Regione Emilia-Romagna con nota prot. n. PG/2007/209145 dell'8.08.2007) sono stati individuati i criteri e le modalità per la gestione dei processi di stabilizzazione del lavoro precario e di valorizzazione delle esperienze lavorative nelle Aziende ed Enti del S.S.R.;
- ⇒ che l'attuazione dei processi di stabilizzazione e di valorizzazione delle esperienze lavorative contribuiscono alla progressiva riduzione del fenomeno del "precariato" e quindi all'obiettivo di qualificazione degli organici delle aziende;
- ⇒ che, nel rispetto dell'obiettivo economico fissato dagli indirizzi regionali relativi al governo delle risorse umane per ciascun anno di riferimento, ogni azienda persegue le politiche del personale idonee al raggiungimento degli obiettivi di bilancio compatibili con l'equilibrio economico del



2

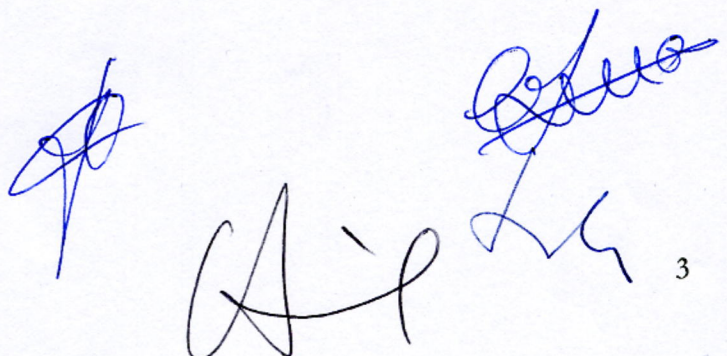
S.S.R., utilizzando le risorse rese disponibili da un'appropriata gestione del turn-over anche per finanziare la stabilizzazione del lavoro precario;

- ⇒ che il processo di stabilizzazione del personale precario e di valorizzazione delle esperienze lavorative dello stesso prevede l'implementazione di un programma triennale diretto a ricondurre, compatibilmente con il vincolo economico di cui sopra, nell'ambito del contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato le posizioni di lavoro occupate da titolari di contratti di lavoro flessibili (collaborazioni coordinate e continuative, rapporti di prestazione d'opera intellettuale con partita IVA) che espletano attività, con carattere di continuità, riconducibili alle finalità istituzionali delle Aziende;
- ⇒ che la Legge Finanziaria relativa all'anno 2008 – Legge 24 dicembre 2007 n. 244 – all'art. 3, comma 94, estende all'anno 2010 il periodo temporale previsto per la gestione dei processi di stabilizzazione;
- ⇒ che, al fine di disciplinare concretamente in sede aziendale, secondo criteri aderenti alla specificità organizzativa dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara, le determinazioni di ordine generale stabilite dal Protocollo Regionale 30 luglio 2007, le parti ritengono necessario procedere alla definizione di apposito protocollo finalizzato alla formulazione del piano triennale delle stabilizzazioni.

RICHIAMATE

Le seguenti norme di carattere generale che disciplinano il rapporto di pubblico impiego:

- ⇒ il D.Lgs. n.165/2001 e s.m.i. contenente norme generali per l'accesso al lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni;
- ⇒ il D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. contenente norme specifiche per l'accesso ai profili della Dirigenza Medica nelle Aziende ed Enti del SSN;
- ⇒ il DPR n. 483/1997 e s.m.i., il quale disciplina le procedure concorsuali del personale dirigenziale del SSN;
- ⇒ l'art. 3 p. 115 della legge n. 244 del 24 dicembre 2007 con il quale - a modifica e integrazione dell'art. 1 comma 565 della Legge n. 296/2006 — si è previsto che nelle procedure di reclutamento del personale della Dirigenza Medica, da espletarsi ai fini della stabilizzazione del personale precario, il servizio prestato con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di rapporto di lavoro flessibile venga valutato con gli stessi punteggi di cui all'art. 27 del DPR n. 483/1997;



3

RILEVATO

- ⇒ che la programmazione dei fabbisogni in materia di risorse umane da effettuarsi da parte di tutte le Amministrazioni Pubbliche, ai fini della progressiva stabilizzazione del personale precario, riguarda il quadriennio 2007-2010;
- ⇒ che le fasi salienti e gli adempimenti da espletare, in ambito aziendale, per dare attuazione al sopracitato protocollo regionale e alle norme contenute nelle Leggi Finanziarie 2007 e 2008, sono le seguenti:

- 1) Determinazione della consistenza organica complessiva aziendale e relativa proiezione di spesa: tale adempimento dovrà essere effettuato sulla base delle posizioni di lavoro ricoperte al 31.12.2006, comprendendo sia il personale a tempo indeterminato che determinato nonché il personale titolare di altre forme contrattuali flessibili, purchè facenti riferimento alle necessità organizzative aziendali e allo svolgimento di attività istituzionali stabili e continuative;
- 2) Individuazione delle posizioni di lavoro da ricondurre nell'ambito del rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato in quanto occupate per assicurare attività istituzionali stabili e continuative c/o l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara e precisamente: posizioni ricoperte tramite rapporti di lavoro precari di prestazione d'opera intellettuale (con partita IVA).

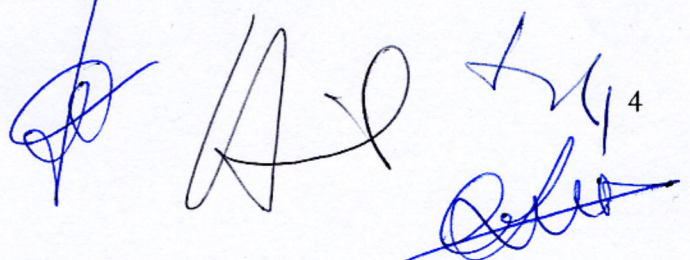
Non verranno prese in considerazione ai fini della stabilizzazione:

- a) quelle forme contrattuali la cui spesa è totalmente o parzialmente finanziata con fondi provenienti da terzi, intendendosi come tali anche le specifiche quote economiche derivanti da donazioni o attività di ricerca;
- b) quelle forme contrattuali che prevedono attualmente un impegno lavorativo inferiore alle 1560 ore annue.

Gli interessati dovranno altresì possedere, alla data di scadenza dei bandi di concorso, i requisiti generali di accesso agli impieghi nonché i requisiti specifici di ammissione previsti per la posizione di Dirigente Medico dall'art 24 DPR n. 483/1997 e dovranno partecipare alle specifiche procedure concorsuali che verranno attivate successivamente alla sottoscrizione del presente protocollo, per l'espletamento delle quali dovrà tenersi conto di quanto previsto al citato art. 3 punto 115 della L.F. 2008 (fatta salva la possibilità di procedere alla stabilizzazione di eventuali precari in servizio che dovessero risultare utilmente collocati nelle graduatorie di concorso pubblico, già approvate).

In sede di individuazione delle posizioni da stabilizzare, l'Azienda è tenuta a verificare la disponibilità nella dotazione organica dei posti corrispondenti alle posizioni individuate e, in caso di indisponibilità di posti, deve procedere:

- ⇒ in via preventiva, alla verifica della possibilità di istituire i posti necessari a tal fine con trasformazione di altri posti già esistenti nella dotazione organica aziendale;
- ⇒ in carenza, si procederà alla revisione/ampliamento della dotazione organica in modo tale da consentire la stabilizzazione delle posizioni individuate;



4

3) Definizione del Piano delle stabilizzazioni e potenziamenti d'organico necessari per il funzionamento dei servizi relativamente al periodo 2007-2010.: la determinazione delle posizioni di lavoro da stabilizzare, distinta per ciascun anno, verrà ripartita per Unità Operative/Servizi/Discipline tenuto conto dell'esigenza di:

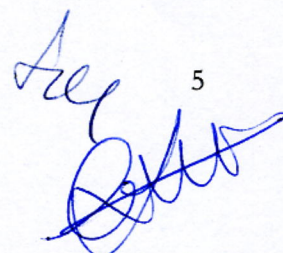
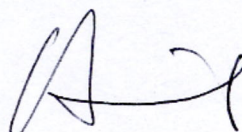
- ⇒ assicurare la coerenza con gli obiettivi economici derivanti dalla normativa finanziaria statale e, per ciascun anno, con gli specifici obiettivi assegnati dalla Giunta Regionale;
- ⇒ utilizzare risorse derivanti dai risparmi per la parziale copertura del turn-over, ferma restando la garanzia di mantenimento dei L.E.A.;
- ⇒ tenere conto delle risorse economiche impiegate a copertura dei costi dei rapporti di lavoro precari da stabilizzare, anche allocate in voci di bilancio diverse dal costo del personale;
- ⇒ utilizzare una quota delle risorse economiche derivanti dai risparmi sulla Retribuzione Individuale di Anzianità (R.I.A) dei Dirigenti cessati dal servizio (residue dall'attuazione delle misure relative all'attribuzione del nuovo livello stabile di retribuzione di posizione minima contrattuale), secondo l'ordine di priorità e le modalità indicate nell'Accordo fra Assessorato alle Politiche della Salute e Organizzazioni Sindacali della Dirigenza Medica sottoscritto il 21 maggio 2007.

In proposito, le parti sottolineano che la programmazione delle assunzioni di cui al presente protocollo dovrà essere aggiornata, di anno in anno, dovendosi tenere conto e valutare congiuntamente sia eventuali problematiche connesse a modifiche organizzative che dovessero intervenire, sia per l'esigenza di fronteggiare nuovi bisogni sanitari/assistenziali che dovessero presentarsi nonché per la necessità di valutare periodicamente le compatibilità economiche del piano medesimo, con riferimento alla programmazione nazionale e regionale e agli obiettivi di bilancio specifici riguardanti l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara.

4. Processo di stabilizzazione

La copertura delle posizioni di lavoro della Dirigenza Medica da stabilizzare avverrà — dopo la sottoscrizione del presente protocollo - tramite espletamento di apposite procedure selettive pubbliche, nell'ambito delle quali, fermo restando il possesso dei requisiti richiesti per l'accesso ai rispettivi profili professionali, dovranno essere adeguatamente riconosciute e valorizzate - in sede di determinazione del punteggio per i titoli - le esperienze lavorative maturate all'interno dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara nel quinquennio anteriore alla data del bando di concorso. Al riguardo, come previsto dall'art. 3 punto 115 della Legge 244/2007, le Commissioni Esaminatrici dovranno attribuire — nell'ambito dei titoli di carriera - anche per i servizi prestati presso l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara con le forme di rapporto di lavoro flessibile elencate al precedente punto 2 lett.b) - i medesimi punteggi che vengono attribuiti al servizio a tempo indeterminato e determinato.

La copertura potrà avvenire anche tramite l'utilizzazione di graduatorie vigenti di concorsi pubblici per titoli ed esami esistenti presso l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara.



5

Ciò premesso

LE PARTI

- ⇒ Visto il protocollo aziendale, di seguito riportato, contenente l'individuazione di n. 31 posizioni di lavoro da stabilizzare gradualmente nel periodo 2008-2010 mediante trasformazione in rapporti di lavoro a tempo indeterminato di altrettanti rapporti di lavoro flessibile;
- ⇒ Precisato che il costo complessivo su base annua, connesso alla stabilizzazione dei rapporti di lavoro precari di cui trattasi e alla istituzione dei relativi posti d'organico, viene quantificato a regime al termine del triennio in presunti € 2.242.479 cui vanno detratti € 1.150.100 quali costi cessanti per la trasformazione dei contratti di lavoro precari in essere, per un maggior costo effettivo presunto di € 1.092.379;
- ⇒ Dato atto che tali costi verranno ripartiti nel periodo 2008/2010 secondo il criterio della competenza economica;

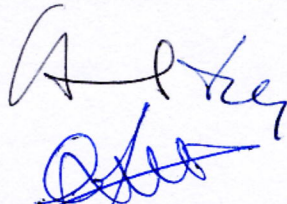
CONCERTANO

- 1) di adottare le modalità operative di cui al presente verbale di concertazione per la graduale attuazione, a livello aziendale, nel periodo 2008-2010, del Protocollo Regionale sottoscritto in data 30 luglio 2007 dall'Assessorato alle Politiche per la Salute della Regione Emilia Romagna e le Organizzazioni Sindacali Regionali della Dirigenza Medica in tema di stabilizzazione a tempo indeterminato dei rapporti di lavoro flessibile ai sensi delle Leggi Finanziarie 2007 e 2008 nonché delle altre norme citate in premessa.

DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA MEDICO	Entro il 2008	Entro il Biennio 2009/2010	Totale posizioni di lavoro	Posti già disponibili o da istituire	Assunzioni Già Effettuate Nel 2007
Medicina Osp.	2	3	5*	2 posti esistenti e 3 da istituire	1
Medicina Univ.					1
Clinica Medica					
M.A.R.					1
Geriatría		1	1	posto da istituire	
Gastroenterologia		1	1	posto da istituire	1
DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA MEDICO SPECIALISTICO					
Diabetologia	1		1	posto esistente	
Nefrologia	1		1	posto esistente	
Oncologia	1		1	posto esistente	

[Handwritten signature]
6

DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA CHIRURGICO SPECIALISTICO	Entro il 2008	Entro il Biennio 2009/2010	Totale posizioni di lavoro	Posti già disponibili o da istituire	Assunzioni Già Effettuate Nel 2007
O.R.L.	1	1	2	post esistenti	
Chir. Maxillo-facciale		1	1	posto da istituire	
Audiologia		1	1	posto da istituire	
DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA EMERGENZA					
Fisiopatologia Respiratoria		1	1	posto da istituire	
Pneumologia	1		1	posto esistente	1
Istituto An.Rianimazione Univ.					4
Anestesia e Rianimazione Osp.					1
DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA RIPRODUZIONE E ACCRESCIMENTO					
Neonatologia	1		1	posto esistente	
Genetica Medica	1		1	posto esistente	1
DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA NEUROSCIENZE/ RIABILITAZIONE					
Neurologia Osp.	1	4	5	1 posto esistente e 4 da istituire	
Riabilitazione		4	4	post da istituire	1
DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA DIAG. IMMAGINI E MEDICINA LABORATORIO					
Servizio Trasfusionale		1	1	posto da istituire	
Radioterapia					1
Medicina Nucleare					1
DIPARTIMENTO AD ATTIVITA' INTEGRATA CHIRURGICO					
Chirurgia Generale		1	1**	posto da istituire	
Cl. Chirurgica					1
Urologia					1
Attività non dipartimentalizzate					
Medicina Legale		1	1	posto da istituire	
Direzione Medica di Presidio		1	1	posto da istituire	
Totale	10	21	31		16



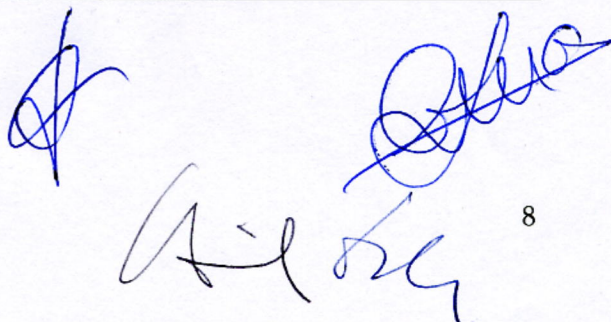
 7

***n. 5 unità per il DAI Medico, ci si riserva di specificare l'assegnazione alla singola articolazione organizzativa**

****n. 1 unità per il DAI Chirurgico ci si riserva l'assegnazione alla singola unità operativa**

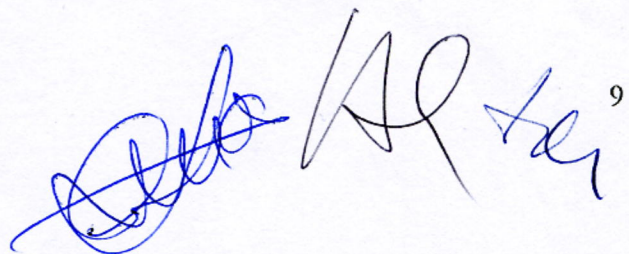
- 2) di precisare che si sono escluse dal processo di stabilizzazione, le posizioni di lavoro che fanno riferimento a rapporti di lavoro (dipendente a tempo determinato) attivati con la finalità di sostituire personale assente con diritto alla conservazione del rapporto di lavoro. Sono altresì escluse le posizioni di lavoro ricoperte a mezzo di rapporti di lavoro con personale in aspettativa presso altre Pubbliche Amministrazioni;
- 3) per la copertura dei fabbisogni professionali di cui al punto 1) l'Azienda procederà, nei tempi necessari, alla pubblicazione degli appositi bandi per l'indizione delle procedure selettive, come indicato in premessa, sottolineando che trattasi di procedure concorsuali pubbliche alle quali potranno partecipare tutti coloro che risultino in possesso — alla data di scadenza dei termini - dei requisiti generali e specifici previsti dalle vigenti norme; in tale sede verranno comunque valorizzate le esperienze lavorative prestate presso l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara, da parte di professionisti interessati, nel quinquennio anteriore alla data di pubblicazione dei bandi, con le modalità di cui all'art. 3 comma 115 della Legge 244/2007;
- 4) Il personale che verrà stabilizzato, in attuazione dei precedenti punti, dovrà stipulare un contratto individuale di lavoro a tempo indeterminato e sarà sottoposto al periodo di prova della durata di mesi sei, come previsto dai vigenti CC.CC.NN.LL. della Dirigenza Medica;
- 5) Di dare atto che le stabilizzazioni (n. 31) di cui al punto 1) comportano costi aggiuntivi per questa Azienda nel periodo 2008-2010, come da prospetto che si riporta:

Maggiori costi Personale dipendente Nel triennio 2008 - 2010	Costi cessanti Per la trasformazione dei Contratti flessibili in essere	Costo effettivo del processo di stabilizzazione nel triennio 2008 - 2010
€. 1.782.381 (Calcolato con un costo di €. 57.496,16)	€. 1.150.100	€. 632.281



8

- 6) Nelle more della conclusione delle procedure concorsuali di cui ai precedenti punti, le Aziende continuano ad avvalersi del personale in servizio tramite la proroga dei contratti di lavoro precari in atto;
- 7) L'Amministrazione si impegna a mantenere in servizio i titolari degli incarichi conferiti, ai sensi dell'art. 15 septies del D.Lgs. 229/99 fino all'espletamento delle procedure concorsuali per la disciplina di cui si ha il possesso dei titoli;
- 8) Le graduatorie conseguenti all'espletamento delle procedure concorsuali di cui al presente protocollo avranno validità triennale, ai sensi della Legge Finanziaria 2008.
- 9) Nel triennio 2008-2010, l'Azienda che procede all'attivazione di rapporti a tempo determinato, nel bandire le relative prove selettive, riserva una quota pari al 60% delle posizioni da ricoprire ai soggetti con i quali l'Azienda stessa abbia stipulato, un contratto di prestazione d'opera intellettuale per la durata complessiva di almeno un anno raggiunta al 29.9.2006, al fine di fronteggiare esigenze attinenti alle ordinarie attività di servizio;
- 10) di attivare a livello aziendale appositi Osservatori Tecnici, con la partecipazione di Rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali, al fine di esaminare e monitorare l'attuazione dei processi di stabilizzazione e lo stato dei contratti di lavoro precari che, secondo gli indirizzi regionali, sono oggetto di proroga in quanto ricoprono le posizioni da stabilizzare.



9

PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE

[Handwritten signature]

PER LE OO.SS. AREA MEDICA

ANAAO-ASSOMED

[Handwritten signature]

FED. CISL-MEDICI

[Handwritten signature]

FP CGIL MEDICI

[Handwritten signature]

Fed. UIL FNAM, FIALS-
NUOVA ASCOTI, CUMI-
AMFUP

FE.S.ME.D. (ACOI,
ANMCO, AOGOI, SUMI,
SEDI - FE.ME.PA., ANMDO)

UMSPED (AAROI -
AIPAC, SNR)

[Handwritten signature]

CIMO - ASMD

Ferrara,

Siglato il 27-2-09

Sottoscritto il 27-2-09